



Република Србија  
ГРАД НИШ  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Број: 609/2025-01  
Датум: 18032025

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА  
БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Ниш, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА  
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ  
Планирање зелене инфраструктуре у градовима

Број и датум извештаја о ревизији: 400-281/2024-04/52 од 17.12.2024.год.

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

|    |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Несврсисходност                                                         | <u>Извод из ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА</u><br><br>Град Ниш је донео Одлуку о уређењу и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина. Овом одлуком прописани се услови и начин организовања послова уређења и одржавања паркова, зелених и рекреационих површина, као комуналне делатности од општег интереса, права и обавезе предузећа које обавља ову комуналну делатност и корисника комуналних услуга. Такође, ова одлука прописује одређене мере заштите јавних зелених површина, попут забране уклањања, вађења здравих стабала, без претходног одобрења, оштећења дрвећа и других засада и ненамеско коришћење травњака. Међутим, Одлуком нису прописани услови обнове уништених јавних зелених површина и начин вођења података о јавним зеленим површинама. |
| 2. | Опис мере исправљања                                                    | Нова Одлука о условима заштите, начину подизања, одржавања и обнове нарушених јавних зелених површина                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | Предлог Одлуке о условима заштите, начину подизања, одржавања и обнове нарушених јавних зелених површина у поступку је упућивања Градском већу на усвајање а након тога и Скупштини Града на усвајање“.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

**Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року од годину дана.**

1)

|    |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Несврсисходност                                                         | <p><u>Извод из ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА</u></p> <p>Приликом израде Генералног урбанистичког плана Града Ниша 2010–2025, као ни новог Генералног урбанистичког плана који је у фази израде, није постојао захтев према обрађивачу плана да у урбаној структури Града Ниша постоји интегрисани систем зелених површина, који би зелене површине градског језгра, повезао са зеленилом.</p> <p>У овом тренутку није у великој мери успостављен континуитет система зелене инфраструктуре, због густе структуре изграђености централног градског језгра.</p> <p>У поступку ревизије поднета је иницијатива за израду Плана генералне регулације приобалног појаса реке Нишаве од стране Главног урбанисте Града Ниша из марта 2024. године. Као потенцијални проблеми имплементације успостављања система зелених површина наводи се велики проценат изграђеног централног градског језгра, које онемогућава планирање нових зелених површина и то што су планиране парковске површине на парцелама у приватној својини, што изискују обезбеђивање средстава за експропријацију.</p> <p>Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да приликом израде планских докумената унапреде еколошке коридоре унутар грађевинских подручја успостављањем континуитета зелених површина.</p> |
| 2. | Опис мере исправљања                                                    | Дефинисање правила у оквиру израде нових планских докумената који би унапредили еколошке коридоре унутар грађевинских подручја успостављањем континуитета зелених површина                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | <p>Препорука Главног урбанисте према стучним службама о примени мере кроз нови Генерални урбанистички план и нова планска документа.</p> <p>У предвиђеном року од годину дана биће достављени и остали докази у циљу примењених мера.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

2)

|    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Несврсисходност                | <p><u>Извод из ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА</u></p> <p>Програмом прилагођавања на измењене климатске услове за период од 2023. до 2030. године, који предвиђа мере унапређење зелене инфраструктуре, наводи се да је потребно размотрити примену еколошког индекса.</p> <p>Примену еколошког индекса Град Ниш је планирао у појединим плановима детаљне регулације који су донети у току 2024. Године. План детаљне регулације зоне мешовите намене на подручју северно од Булевара Св. Пантелејмона („Службени лист Града Ниша“, број 41/24), План детаљне регулације мешовите намене у зони реке Нишаве и старог „Вулкана“ на подручју Градске Општине Палилула („Службени лист Града Ниша“, број 42/24), План детаљне регулације зоне мешовите намене, на подручју између улица Мокрањчеве, Зетске и СРЦ Чаир („Службени лист Града Ниша“, број 13/24)</p> <p>Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да размотре доследно увођење еколошког индекса у процес урбанистичког планирања.</p> |
| 2. | Опис мере исправљања           | Доследно увођење еколошког индекса у процес урбанистичког планирања у оквиру нових планских докумената                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај | Препорука Главног урбанисте према стручним службама о примени                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|    |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | извештај да је мера исправљања предузета                                | мере кроз нови Генерални урбанистички план и нова планска документа. У предвиђеном року од годину данас биће достављени и остали докази у циљу примењених мера.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 3) |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 1. | Несврсисходност                                                         | <u>Извод из ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА</u><br><br>Процес партиципације није био доследно ефикасан, јер градови нису користили све могућности за ефективно партиципативно планирање када се ради о најзначајнијим планским актима. Како би грађани били активно укључени у процес планирања, неопходно је да буду адекватно и благовремено информисани, да разумеју планирани развој и његове последице и да буду консултовани у свим фазама процеса планирања. Стварање активног, одговорног грађанства и подстицање учешћа грађана у припреми и доношењу планских одлука најлакше се постиже на локалном нивоу.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2. | Опис мере исправљања                                                    | Организовање јавних распада и информисање грађана о свакој фази израде планских докумената на њиховиј територији путем медија.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | Партиципативни процес већ је подигнут на виши ниво кроз израду новог Генералног урбанистичког плана Града Ниша и кроз организацију презентација и дискусија са различитим циљним групама.<br>На страници Града Ниша може се остварити увид у одржану презентацију на којој су присуствовали представници имаоца јавних овлашћења као и о обавештењу о одржавању јавне седнице сумирања раног јавног увида и презентацији материјала усмерене према свим физичким и правним лицима у Официрском дому 5.марта 2025.године.<br>Наведене презентације нису препознате као законска обавеза већ је Град на своју иницијативу организовао исте у циљу упознавања шире јавности са предложеним планским решем. У прилогу фотографије горе наведених презентација.<br>У предвиђеном року од годину данас биће достављени и остали докази у циљу примењених мера.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 4) |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 1. | Несврсисходност                                                         | <u>Извод из ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА</u><br>ГИС града Ниша је успостављен септембра 2020. године, са функционалношћу слоја „јавна имовина Града Ниша“. Остали слојеви, међу којима је и „јавно зеленило“ су успостављени у току 2021. године. Одлуком о Географско информационом систему Града Ниша уређују се услови увођења, организације израде и функционисања Географско информационог система града Ниша, међусобни односи делова система и начин пружања услуга корисницима. Одлуком је предвиђено да су чланови система јавна предузећа, установе и друга правна лица, која су са Градом закључила Меморандум о разумевању географског информационог система Града Ниша, Споразум о сарадњи и Протокол о сарадњи. Такође, у складу са овом одлуком послове који се односе на ГИС обавља Радна група за успостављање ГИС-а и Координационо тело за успостављање ГИС-а.<br>Сви директни носиоци података су потписали Протоколе о размени података и Споразуме о сарадњи, којима се дефинише начин уноса и ажурирања података. Међутим, након почетног уноса података, ажурирање није извршено те Град Ниш не располаже актуелним подацима о заступљености зелених површина.<br>Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да успоставе редовно ажурирање података о зеленој инфраструктури у географском информационом систему. |
| 2. | Опис мере исправљања                                                    | Успостављање процедуре редовног ажурирања података о зеленој инфраструктури у географском информационом систему.<br>Град Ниш располаже катастром зелених површина. Постојећи ГИС                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|    |                                                                         |                                                                                           |
|----|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                         | Града Ниша биће ажуриран предметним катастром зелених површина.                           |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | У предвиђеном року од годину данас биће достављени и остали докази у циљу примењених мера |

## II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

| РБ | Препорука                                                                                                                                                                              | Мера исправљања                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                  | Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања                                                      | Период у којем се планира предузимање мере исправљања                                                        |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да приликом израде планских докумената унапреде еколошке коридоре унутар грађевинских подручја успостављањем континуитета зелених површина. | Достављена препорука Главног урбанисте према стучним службама о примени мере унапређења еколошких коридора кроз нови Генерални урбанистички план као обавеза за даљу израду планова генералне регулације                                        | Конкретне мере биће реализовано кроз израду новог Генералног урбанистичког плана и нових Планова генералне регулације за подручје Града Ниша                     | Градска управа за планирање и изградњу<br><br>ЈП Завод за урбанизам<br><br>Главни урбаниста Града Ниша                 | Сукцесивно кроз израду планских докумената. У делу новог Генералног урбанистичког плана до краја 2025.године |
| 2  | Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да размотре доследно увођење еколошког индекса у процес урбанистичког планирања.                                                            | Достављена препорука Главног урбанисте према стучним службама о примени мере доследног увођења еколошког индекса у процес урбанистичког планирања кроз нови Генерални урбанистички план као обавеза за даљу израду планова генералне регулације | Конкретне мере биће реализовано кроз израду новог Генералног урбанистичког плана и нових Планова генералне регулације за подручје Града Ниша                     | Градска управа за планирање и изградњу<br><br>ЈП Завод за урбанизам<br><br>Главни урбаниста Града Ниша                 | Сукцесивно кроз израду планских докумената. У делу новог Генералног урбанистичког плана до краја 2025.године |
| 3  | Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да успоставе редовно ажурирање података о зеленој инфраструктури у географском                                                              | /                                                                                                                                                                                                                                               | Конкретне мере биће реализоване кроз формирање посебног одсека који ће се бавити ажурирањем ГИС-а а у оквиру Градске управе за заједничке послове и информационо | Градска управа за заједничке послове и информационе технологије<br><br>ЈКП „Медијана“ Ниш<br><br>ЈП Завод за урбанизам | До краја 2025.год.                                                                                           |



|  |                           |  |                                                                                                                        |  |  |
|--|---------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  | информационом<br>систему. |  | комуникационе<br>технологије<br>и кроз<br>ажурирање<br>постојећег ГИС а<br>постојећим<br>катастром<br>зелених површина |  |  |
|--|---------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Предлог Одлуке о условима заштите, начину подизања, одржавања и обнове нарушених јавних зелених површина
- Препорука Главног урбанисте Града Ниша број 06-30/60-2025 од 11.03.2025.год,

### III

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

У изради извештаја учествовали:

Главни урбаниста Града Ниша

Градска управа за планирање и изградњу Града Ниша

Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине Града Ниша

Градска управа за заједничке послове и информационо комуникационе технологије Града Ниша

Градонамелник  
Драгослав Павловић

